



MINISTERIO
DE HACIENDA
Y FUNCIÓN PÚBLICA

SECRETARÍA DE ESTADO
DE HACIENDA

SECRETARÍA GENERAL
DE FINANCIACIÓN
AUTONÓMICA Y LOCAL

Entidades que integran el Sector Público Local

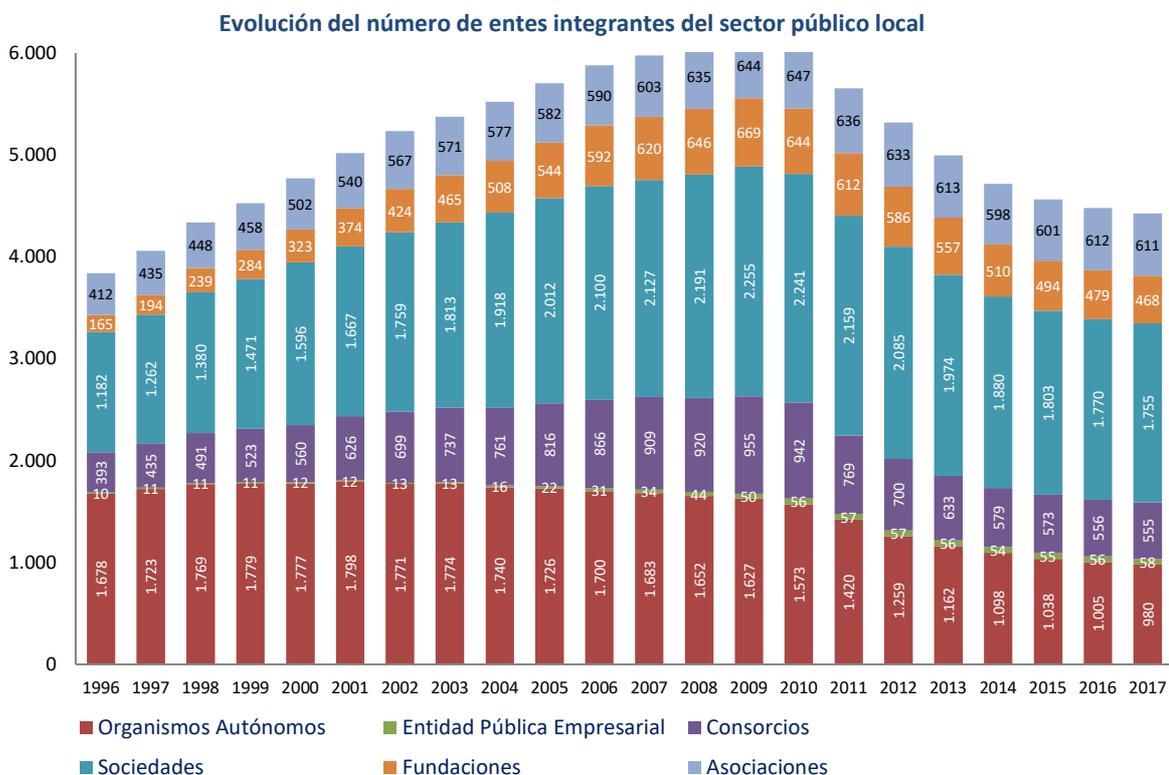
Situación a 31 de diciembre de 2017.



A) Evolución del sector público local (período 1996-2017):

Desde el año 1996, primero del estudio, hasta 2009 se ha producido un incremento progresivo de este sector; modificando esta tendencia a partir de 2010. En concreto, ha disminuido el número de entes en el periodo 2009-2017 un -28,6%, situándose en este último año, en cuanto a su número, en niveles más bajos que los registrados en 1999. No obstante en los tres últimos años se observa una ralentización en la disminución del tamaño del sector local.

Se presenta a continuación un gráfico y un cuadro que recogen la evolución y estructura del sector público local. En esta información se consideran todos los entes participados por las entidades locales y de los que se presume su dependencia, aunque de algunos de ellos no se conozca con certeza dicha vinculación (a 31 de diciembre de 2017, 1.025 entidades participadas).





Número de entidades no principales							
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	Total general
1996	1.678	10	393	1.182	165	412	3.840
1997	1.723	11	435	1.262	194	435	4.060
1998	1.769	11	491	1.380	239	448	4.338
1999	1.779	11	523	1.471	284	458	4.526
2000	1.777	12	560	1.596	323	502	4.770
2001	1.798	12	626	1.667	374	540	5.017
2002	1.771	13	699	1.759	424	567	5.233
2003	1.774	13	737	1.813	465	571	5.373
2004	1.740	16	761	1.918	508	577	5.520
2005	1.726	22	816	2.012	544	582	5.702
2006	1.700	31	866	2.100	592	590	5.879
2007	1.683	34	909	2.127	620	603	5.976
2008	1.652	44	920	2.191	646	635	6.088
2009	1.627	50	955	2.255	669	644	6.200
2010	1.573	56	942	2.241	644	647	6.103
2011	1.420	57	769	2.159	612	636	5.653
2012	1.259	57	700	2.085	586	633	5.320
2013	1.162	56	633	1.974	557	613	4.995
2014	1.098	54	579	1.880	510	598	4.719
2015	1.038	55	573	1.803	494	601	4.564
2016	1.005	56	556	1.770	479	612	4.478
2017	980	58	555	1.755	468	611	4.427



A continuación se presenta la tasa de variación porcentual respecto al año anterior, analizada por su tipología, durante los últimos 20 años:

Tasa de variación respecto al año anterior							
Años	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundación	Asociación	Total General
1997	2,7%	10,0%	10,7%	6,8%	17,6%	5,6%	5,7%
1998	2,7%	0,0%	12,9%	9,4%	23,2%	3,0%	6,8%
1999	0,6%	0,0%	6,5%	6,6%	18,8%	2,2%	4,3%
2000	-0,1%	9,1%	7,1%	8,5%	13,7%	9,6%	5,4%
2001	1,2%	0,0%	11,8%	4,4%	15,8%	7,6%	5,2%
2002	-1,5%	8,3%	11,7%	5,5%	13,4%	5,0%	4,3%
2003	0,2%	0,0%	5,4%	3,1%	9,7%	0,7%	2,7%
2004	-1,9%	23,1%	3,3%	5,8%	9,2%	1,1%	2,7%
2005	-0,8%	37,5%	7,2%	4,9%	7,1%	0,9%	3,3%
2006	-1,5%	40,9%	6,1%	4,4%	8,8%	1,4%	3,1%
2007	-1,0%	9,7%	5,0%	1,3%	4,7%	2,2%	1,6%
2008	-1,8%	29,4%	1,2%	3,0%	4,2%	5,3%	1,9%
2009	-1,5%	13,6%	3,8%	2,9%	3,6%	1,4%	1,8%
2010	-3,3%	12,0%	-1,4%	-0,6%	-3,7%	0,5%	-1,6%
2011	-9,7%	1,8%	-18,4%	-3,7%	-5,0%	-1,7%	-7,4%
2012	-11,3%	0,0%	-9,0%	-3,4%	-4,2%	-0,5%	-5,9%
2013	-7,7%	-1,8%	-9,6%	-5,3%	-4,9%	-3,2%	-6,1%
2014	-5,5%	-3,6%	-8,5%	-4,8%	-8,4%	-2,4%	-5,5%
2015	-5,5%	1,9%	-1,0%	-4,1%	-3,1%	0,5%	-3,3%
2016	-3,2%	1,8%	-3,0%	-1,8%	-3,0%	1,8%	-1,9%
2017	-2,5%	3,6%	-0,2%	-0,8%	-2,3%	-0,2%	-1,1%

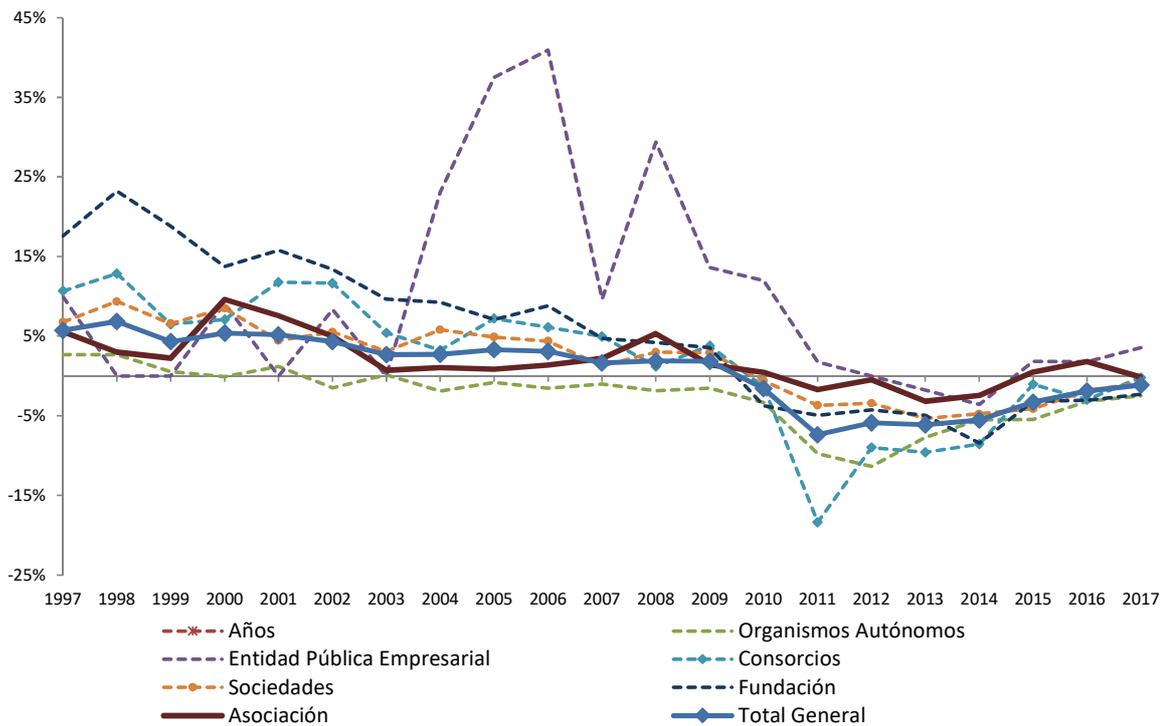
La variación anterior es asimétrica, ya que, mientras que en los organismos autónomos, consorcios y fundaciones se ha producido una reducción de un 38,4% desde 2009, las entidades públicas empresariales han aumentado un 16,0% en ese periodo.

En términos globales, el año 2011 fue en el que se produjo una mayor reducción porcentual respecto al ejercicio anterior (-7,4%) del conjunto de entes locales no principales. En los tres últimos años se observa una ralentización en el descenso del número de entes, mucho más acentuada en este último año. Aun así, el



descenso acumulado en el número de entidades durante estos últimos años es palpable, situándose en niveles por debajo de los de 1999.

Tasas de variación respecto al año anterior. 1997-2015





La siguiente tabla muestra los movimientos registrados en el sector público local, observándose, que la disminución de este sector público no solo se debe a la supresión de entes del mismo sino también a la movilización de éstos hacia otros sectores institucionales, ya sean el autonómico, el estatal o el privado.

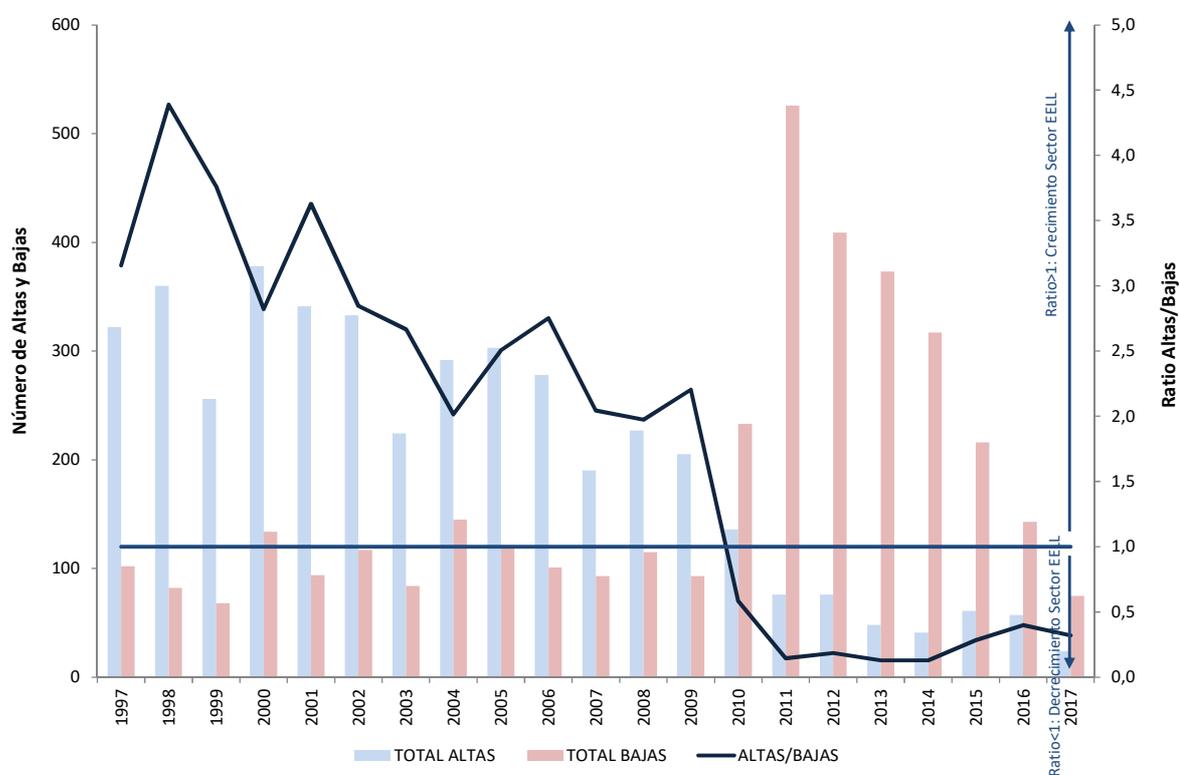
	Alta nueva en el sector público local (A1)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)	TOTAL ALTAS (A1+A2)	Baja en el sector público local (B1)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2)	TOTAL BAJAS (B1+B2)	TOTAL ENTIDADES ACTIVAS SECTOR PÚBLICO LOCAL (1)
1996							3.840
1997	322	0	322	102	0	102	4.060
1998	360	0	360	82	0	82	4.338
1999	256	0	256	68	0	68	4.526
2000	377	1	378	132	2	134	4.770
2001	341	0	341	93	1	94	5.017
2002	333	0	333	117	0	117	5.233
2003	224	0	224	84	0	84	5.373
2004	291	1	292	145	0	145	5.520
2005	303	0	303	121	0	121	5.702
2006	278	0	278	101	0	101	5.879
2007	190	0	190	75	18	93	5.976
2008	227	0	227	106	9	115	6.088
2009	205	0	205	91	2	93	6.200
2010	136	0	136	134	99	233	6.103
2011	70	6	76	243	283	526	5.653
2012	66	10	76	338	71	409	5.320
2013	46	2	48	245	128	373	4.995
2014	32	9	41	204	113	317	4.719
2015	29	32	61	179	37	216	4.564
2016	42	15	57	121	22	143	4.478
2017	14	10	24	57	18	75	4.427

(1) El número de unidades activas consideradas en cada ejercicio sería: $Entidades_{ejercicio\ n} = Entidades_{ejercicio\ n-1} + Altas_{ejercicio\ n} - Bajas_{ejercicio\ n}$

Así, en los últimos cinco años, el número de entes que fueron baja en el sector local se situó en 1.124, de los cuales más de la cuarta parte (318 entes) realmente no desaparecieron sino que modificaron su sectorización, bien como ente público autonómico o estatal, bien como ente privado. Por otro lado en el mismo periodo las altas ascendieron a 231, de las cuales 68 provenían de otros sectores institucionales que se integraron en el sector local.



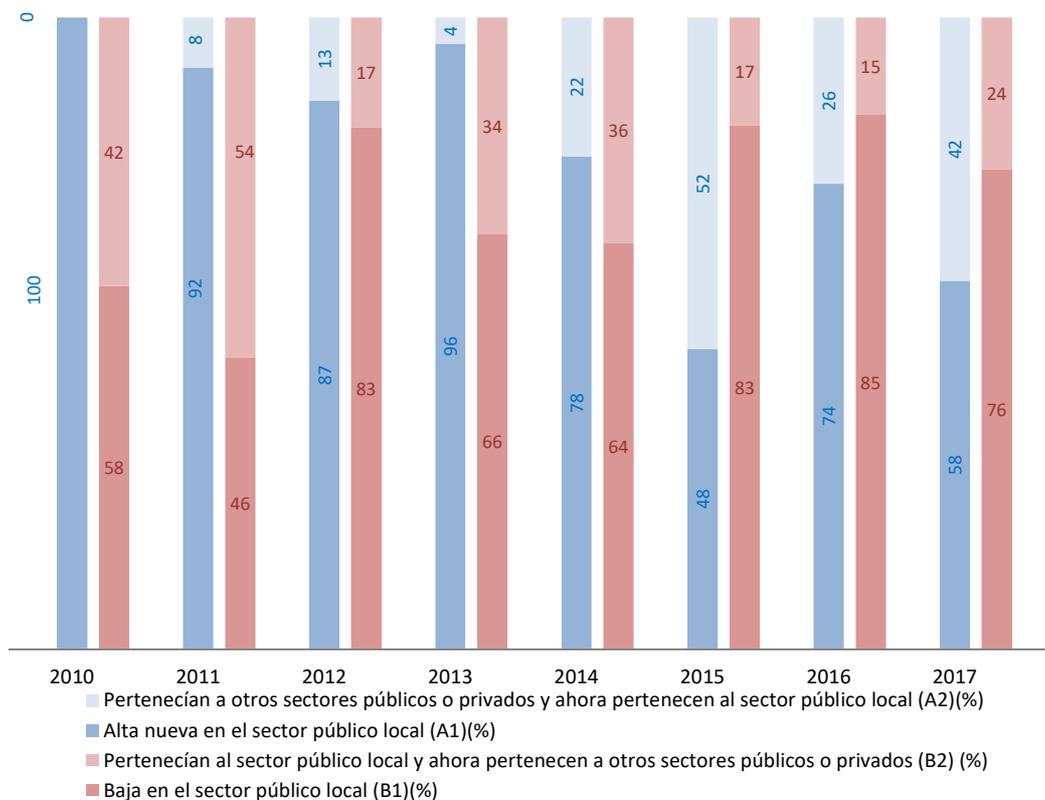
En el siguiente gráfico se muestra el ratio de altas/bajas, apreciándose una merma del tamaño del Sector Público Local desde el año 2010 (ratio menor que 1). Además si en los últimos años este descenso del tamaño del Sector parecía menos acusado, en 2017 se rompe esta tendencia aumentando el número de bajas por cada alta nueva: así en 2016 hubo 2,5 bajas por cada alta y en 2017 esta proporción aumenta a 3,1 bajas por cada alta.



En la siguiente tabla y gráfico se muestra la evolución desde 2010 del origen de las altas y de las bajas producidas, según sea éste debido a una creación (o supresión) del ente o por una modificación en la sectorización.



	Alta nueva en el sector público local (A1)(%)	Pertenecían a otros sectores públicos o privados y ahora pertenecen al sector público local (A2)(%)	TOTAL ALTAS (A1+A2) (%)	Baja en el sector público local (B1)(%)	Pertenecían al sector público local y ahora pertenecen a otros sectores públicos o privados (B2) (%)	TOTAL BAJAS (B1+B2)(%)
2010	100,0	0,0	100	57,5	42,5	100
2011	92,1	7,9	100	46,2	53,8	100
2012	86,8	13,2	100	82,6	17,4	100
2013	95,8	4,2	100	65,7	34,3	100
2014	78,0	22,0	100	64,4	35,6	100
2015	47,5	52,5	100	82,9	17,1	100
2016	73,7	26,3	100	84,6	15,4	100
2017	58,3	41,7	100	76,0	24,0	100





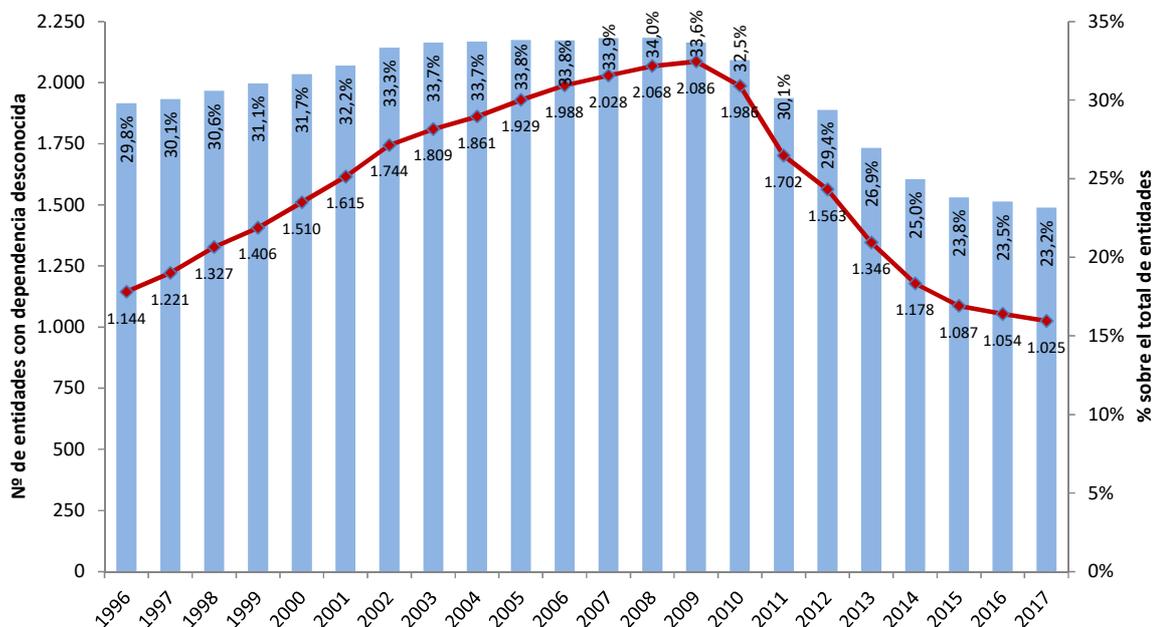
Se observa una evolución dispar entre las altas y las bajas. Mientras que en 2010 todos los entes que se incorporaban al Sector Público Local eran resultado de una nueva creación, en 2017 este motivo supone el 58,3% siendo el resto de altas entidades ya existentes que provienen de otros sectores institucionales. En cambio entre las bajas aumenta el peso de las que tienen su origen en la supresión del ente frente a las que cambian de sectorización (del 57,5% en 2010 al 76,5% en 2017).

Por último se ofrecen los datos de la evolución del número de entidades participadas de las que no se conoce el ente local principal del que dependen, así como el porcentaje que supone sobre el total de entes dependientes del Sector Público Local. En el año 2017 se encontraban en esta circunstancia 23,2 de cada 100 entidades dependientes.

Se observa el continuo descenso en los últimos años de las entidades con dependencia no asignada, habiéndose reducido a menos de la mitad de las que había en 2009.

Entidades de las que se desconoce el Ente Principal del que dependen

(Nº de entidades y % sobre el total entidades dependientes)



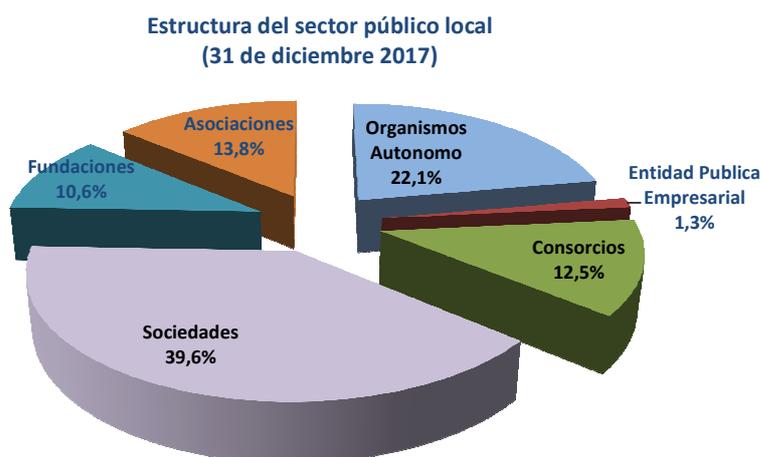


B) Situación actual (a 31 de diciembre de 2017):

El detalle del sector público local a finales del cuarto trimestre de 2017, teniendo en cuenta tanto entidades principales como dependientes, se muestra en la siguiente tabla:

Ejercicio 2017	Municipios	%	Diputaciones consejos /cabildos	%	Entidad Ámbito Inferior Mun. (EATIM)	%	Agrupación Municipios	%	Mancomunidades	%	Comarcas	%	Áreas Metrop.	%	Total con dependencia conocida	%	Sin dependencia conocida	%	TOTAL	%
Entidades principales (a)	8.124	74,7	51	9,4	3.701	99,9	76	98,7	952	94,4	82	47,4	3	21,4	12.989	79,2	0	0,0	12.989	74,6
Entes dependientes: (b)	2.749	25,3	489	90,6	5	0,1	1	1,3	56	5,6	91	52,6	11	78,6	3.402	20,8	1.025	100,0	4.427	25,4
Organismos Autónomos	843	7,8	103	19,1	1	0,0	0	0,0	14	1,4	18	10,4	1	7,1	980	6,0	0	0,0	980	5,6
Entidad Pública Empresarial	47	0,4	9	1,7	0	0,0	0	0,0	0	0,0	1	0,6	1	7,1	58	0,4	0	0,0	58	0,3
Consortios	215	2,0	158	29,3	0	0,0	0	0,0	11	1,1	43	24,9	4	28,6	431	2,6	124	12,1	555	3,2
Sociedades	1.361	12,5	148	27,4	3	0,1	1	1,3	28	2,8	23	13,3	5	35,7	1.569	9,6	186	18,1	1.755	10,1
Fundaciones	244	2,2	56	10,4	0	0,0	0	0,0	3	0,3	4	2,3	0	0,0	307	1,9	161	15,7	468	2,7
Asociaciones	39	0,4	15	2,8	1	0,0	0	0,0	0	0,0	2	1,2	0	0,0	57	0,3	554	54,0	611	3,5
TOTAL ENTIDADES (a+b)	10.873	100	540	100	3.706	100	77	100	1.008	100	173	100	14	100	16.391	100	1.025	100	17.416	100

Del análisis de la tipología de los entes que integran el sector público local, se desprende que 6 de cada 10 entes son sociedades y organismos autónomos, siendo las primeras un 39,6% del total y los segundos un 22,1%; y el resto lo constituyen asociaciones (13,8%), consorcios (12,5%), fundaciones (10,6%) y una parte residual de entidades públicas empresariales (1,3%).



Las Diputaciones Provinciales, que representan el 0,4% de las entidades principales, tienen 489 entidades dependientes, lo que supone un 11,0% del total, y consolida el elevado número de entes de su sector público en términos relativos.

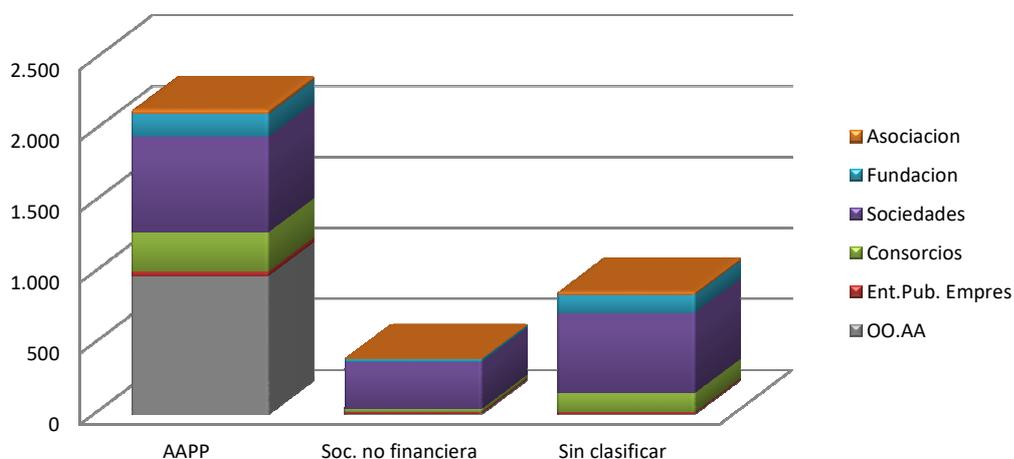


Se muestra a continuación detalle sobre la clasificación sectorial en términos SEC2010 de los entes de los que se conoce la dependencia respecto a alguna Entidad Principal del Sector Local a 31 de diciembre de 2017:

	Tipo de Entidad dependiente						Total General
	Organismos Autónomos	Entidad Pública Empresarial	Consortios	Sociedades	Fundaciones	Asociaciones	
TOTAL	980	58	555	1.755	468	611	4.427
- Conocida dependencia	980	58	431	1.569	307	57	3.402
<i>Sectorización SEC2010:</i>							
AAPP	972	34	275	673	160	33	2.147
Soc. no financiera	5	12	21	331	19	3	391
Sin clasificar IGAE	3	12	135	565	128	21	864
- Sin conocer dependencia	0	0	124	186	161	554	1.025
% sin conocer dependencia	0,0%	0,0%	22,3%	10,6%	34,4%	90,7%	23,2%

Desde un punto de vista institucional, y con criterios de contabilidad nacional, de las 3.402 entidades con dependencia conocida, se ha sectorizado a 2.538, la gran mayoría dentro del sector S.13 Administraciones Públicas. Los Organismos Autónomos se encuentran en su práctica totalidad (un 99,2%) en este caso. No obstante aún existen 864 entidades pendientes de ser clasificadas, Sociedades en su mayoría.

Clasificación por sectores institucionales (SEC2010)
Entidades con dependencia conocida. Situación a 31 de diciembre de 2017

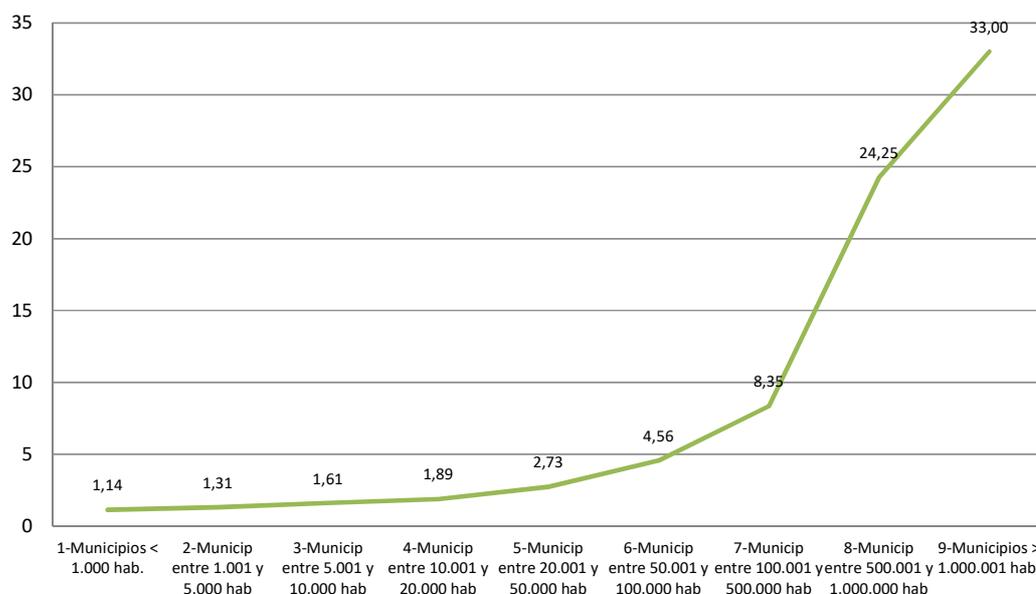




En cuanto a los entes de los que se desconoce su dependencia (aunque se presupone del sector local), su número alcanza los 1.025, un 23,2% del total de entes no principales. Esta situación afecta especialmente a las asociaciones (90,7%) y en mucha menor medida a las fundaciones (34,4%).

Por último, si se analiza el sector público local por el tamaño de población de la entidad principal, se observa una relación directa entre la dimensión del sector público y el número de habitantes del municipio.

**Nº medio de entes dependientes por municipio con algún ente
31 de diciembre de 2017**



Entre los municipios con algún ente dependiente, el número medio de éstos se sitúa en 2,36 entes (2,39 finales del año pasado) y dentro de las Diputaciones, Consejos y Cabildos insulares la cifra media asciende a 9,6 (9,4 en 2016).

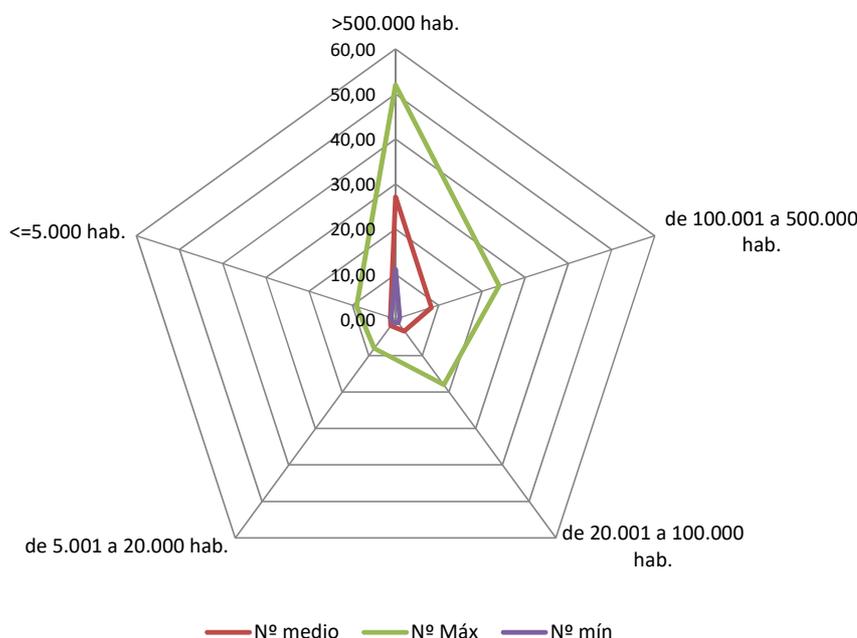
No obstante contrasta la diferencia existente analizando los resultados por estratos de población de los ayuntamientos. Entre los 6 municipios con más de 500.000 habitantes hay, de media, 27,2 entes dependientes por ayuntamiento, mientras que entre los más pequeños el número medio apenas supera un ente por municipio.

Barcelona, Sevilla y Reus son los ayuntamientos con más entidades dependientes, con 52, 47 y 24 respectivamente.



Entre las Diputaciones, Cabildos y Consejos insulares, los que cuentan con más entes dependientes con el Cabildo Insular de Tenerife con 43 y la Diputación Foral de Vizcaya con 34, mientras que de las Diputaciones Provinciales de A Coruña y de Soria tan sólo depende una entidad.

Número máximo, medio y mínimo de entidades dependientes por estrato de población (a 31 de diciembre de 2017)



ADENDA SOBRE AHORROS

Desde el año 2013 hasta el año 2017 se han suprimido un total de 806 entidades.

De dichos entes suprimidos, se dispone de información de 547 entes en los ejercicios 2012 a 2016. De estas entidades, 256 tuvieron resultados negativos en el ejercicio anterior al de la supresión. El importe total de estos resultados negativos es de 62,5 millones de euros.

Sin embargo, si nos centramos en el gasto de explotación y en el gasto no financiero en el que incurrían las entidades dependientes suprimidas, este se elevó a 708,4 millones de euros. Las entidades locales dejarán de tener gasto por esta cuantía.

30 de enero de 2017